



javno podjetje d.o.o.
Poljubljn 89h, 5220 Tolmin

tel: 05 3819300
fax: 05 3881025
e-mail : kp.tolmin@siol.net

Datum: 24.09.2012
Naš znak: 576-6/2012-1

- Svet ustanoviteljev
- Občina Bovec
- Občina Kobarid
- Občina Tolmin

Zadeva: Izračun stroškov odlaganja odpadkov v primeru zaprtja deponije komunalnih odpadkov Volče

Komunalna Tolmin je 15.06.2009 na Agencijo RS za okolje poslala vlogo za podaljšanje okoljevarstvenega dovoljenja za odlagališče Komunalnih odpadkov v Volčah do konca leta 2015. Možnost in pogoje za podaljšanje okoljevarstvenega dovoljenja do tega datuma omogoča Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Ur.list RS 61/2011) v svojem 62. členu. Vloga je bila na zahtevo agencije dopolnjena 16.04.2010 in 09.07.2012.

Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih v 62. členu tudi določa tehnične in druge pogoje, katere mora odlagališče izpolnjevati, da je okoljevarstveno dovoljenje lahko podaljšano.

Tehnične pogoje (dovolj odlagalnega prostora, sestava deponijskega dna, zajem in čiščenje izcednih vod....) odlagališče v celoti izpolnjuje.

Druga pogoja katerim mora upravljavec odlagališča zadostiti sta obdelava odpadkov pred odlaganjem in finančno jamstvo.

Obdelava odpadkov pred odlaganjem:

Uredba o odlaganju komunalnih odpadkov na odlagališče kot pogoj za podaljšanje okoljevarstvenega dovoljenja v svojem 60. členu zahteva, da so komunalni odpadki pred odlaganjem na odlagališču mehansko obdelani, zato je Komunalna Tolmin v letu 2010 s Komunalo Nova Gorica sklenila Dogovor o sodelovanju pri skupnem urejanju obdelave odpadkov. Cena obdelave znaša 55,39€/t (obdelava 28,64€/t, oddaja lahke frakcije v sežig 26,75€), pri čemer v to ceno niso vključeni transportni stroški za prevoz do Stare gore in ponoven dovoz obdelanega ostanka odpadkov na deponijo v Volčah.

Da Komunalna Tolmin ni sama uredila obdelave odpadkov pred odlaganjem je več razlogov:

- Na odlagališču Komunalnih odpadkov v Volčah ni prostora, da bi tako obdelavo lahko uredili, saj bi za ureditev obdelave rabili cca 600m² pokritih in cca 1.000m² nepokritih površin. Možnost ureditve obdelave odpadkov je tako samo na platoju stare deponije, kar pa iz gradbenega predvsem pa okoljskega vidika ni primerno (veter, posedanje platoja deponije...). Prav tako je ta lokacija zelo izpostavljena (bližina pokopališča in

cerkve, bližina stanovanjskih hiš), moteč bi bil tudi hrup, ki nastaja pri separaciji odpadkov.

- Stroški izgradnje objekta in nakupa opreme za mehansko obdelavo odpadkov znašajo cca 700.000€ (primer Sežana), oprema pa bi obratovala samo do izgradnje regijskega centra v Novi Gorici leta 2015.
- Strojno sortirane frakcije, katere se ne odlaga, vsebujejo zaradi načina obdelave veliko nečistoč, zato bi se pojavljal problem kam te frakcije plasirati. Proti plačilu je možen sežig teh frakcij v sežigalnicah ali cementarnah.

Finančno jamstvo:

Finančno jamstvo predstavlja pri podaljšanju okoljevarstvenega dovoljenja v Volčah največji problem. Uredba o odlaganju komunalnih odpadkov na odlagališče v svojem 41. členu od upravljavca odlagališča, kateremu se bo podaljšalo okoljevarstveno dovoljenje, zahteva zagotovitev finančnega jamstva za izvedbo ukrepov varstva okolja, določenih v okoljevarstvenem dovoljenju, za ves čas med obratovanjem, zapiranjem in v obdobju 30 let po zaprtju odlagališča.

Upravljavca odlagališča lahko izda finančno jamstvo v obliki bančne garancije, zavarovalne police ali namenskega depozita.

Če je odlagališče javna infrastruktura v lasti občine, je finančno jamstvo lahko tudi v obliki poroštvene izjave njenega upravljavca, kadar je v izključni lasti občine, ali pristojnega organa občine, v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin.

Višina finančnega jamstva se določi na podlagi meril, ki jih določa Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališču. Pri izračunu višine finančnega jamstva smo upoštevali ukrepe, ki jih moramo kot upravljavec odlagališča izvajati pri obratovanju, zapiranju in po zaprtju odlagališča (za dobo 30 let), v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem ali odločbo o zapiranju.

Pri dopolnitvi vloge za podaljšanje okoljevarstvenega dovoljenja z dne 16.04.2010 in 09.07.2012, smo finančno jamstvo izdali v obliki poroštvene izjave upravljavca, kateri smo priložili tudi poroštvene izjave vseh treh občin. S strani Agencije RS za okolje nam je bilo na sestanku dne 18.07.2012 v prostorih Agencije RS za okolje, ustno pojasnjeno, da ta del Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih ni usklajen z zakonom o financiranju občin, zato bomo morali kot finančno jamstvo dostaviti bančno garancijo ali zavarovalno polico. Kasneje smo pridobili tudi dopis Ministrstva za finance, kateri potrjuje navedbe predstavnikov Agencije RS za okolje.

Na sestanku dne 18.07.2012 smo se dogovorili tudi, da pri izračunu višine finančnega jamstva ne bodo upoštevali že zaprtega dela odlagališča v kolikor damo vlogo za zaprtje že zaprtega dela odlagališča. Ta vloga je bila posredovana agenciji 24.07.2012.

Namenski depozit ne pride v poštev, saj bi morali v času do konca obratovanja deponije ob ceni komunalnih odpadkov zbrati najmanj 1.823.719 € (po priloženem izračunu višine garancije, katerega smo izdelali sami). To bi pomenilo 42% dvig cene odvoza odpadkov, kar trenutno ni mogoče saj je vlada RS z Uredbo o določitvi najvišjih cen komunalnih storitev (Ur.list RS 66/2012) cene komunalnih storitev zamrznila do konca leta.

S strani različnih ponudnikov smo iskali ponudbe za bančno garancijo ali zavarovalno polico. Zavarovalnica Triglav nam je sporočila, da tovrstnih zavarovalnih polic ne izdaja, negativne odgovore smo dobili tudi od Koprške banke in Abanke. Bančno garancijo je pripravljena dati samo NKBM in sicer pod sledečimi pogoji:

- Enkratno nadomestilo za odobritev garancije: 0,3% od zneska garancije
- Trimesečno nadomestilo: 0,2% od zneska garancije
- Osnovno zavarovanje: menice
- Dodatno zavarovanje: po dogovoru (hipoteka, poroštvo občin ustanoviteljic družbe)

Po tej ponudbi bi stroški izdaje garancije v višini 1.823.719€ znašali 166.732€.

V primeru izdaje bančne garancije v višini 1.823.719 €, bi morale občine zagotoviti poroštvo v deležih lastništva deponije, ta znesek bi tudi bremenil kvoto zadolževanja občin. Potrebno je upoštevati, da bo potrebno izračun višine garancije uskladiti z Agencijo RS za okolje.. Postavke, katere smo upoštevali v izračunu so minimalne, realno je za pričakovati, da bo izračun s strani agencije višji.

Delež posameznih občin znaša:

Občina Tolmin	54,13%	987.179€
Občina Kobarid	21,33%	388.999€
Občina Bovec	24,54%	447.541€

V primeru, da se podaljša obratovanje deponije ali da se deponija komunalnih odpadkov v Volčah zapre, bi na področju ravnanja s komunalnimi odpadki nastali dodatni stroški, katere bi morale občine zaradi zamrznjenih cen komunalnih storitev pokrivati iz svojih proračunov. Delež pokrivanja teh stroškov predstavlja količina odpadkov kateri nastanejo na območju posamezne občine.

1. Stroški obratovanja odlagališča komunalnih odpadkov Volče :

	Polni stroški Volče 2011		Stroški Volče zaprto	
	Znesek	%	Znesek	%
1. NEPOSREDNI STROŠKI	212.455,89	84,44	54.282,87	84,12
stroški el. energije	4.782,87	1,90	4.782,87	7,41
stroški pogonskega goriva	8.092,60	3,22	0,00	0,00
drugi stroški materiala	22.162,92	8,81	500,00	0,77
najemnina	49.095,30	19,51		0,00
stroški storitev	53.592,33	21,30	40.000,00	61,99
stroški dela	30.566,31	12,15	8.000,00	12,40
neposredni stroški prodaje				
drugi neposredni stroški	44.163,56	17,55	1.000,00	1,55
2. POSREDNI STROŠKI	15.437,65	6,14	4.186,75	6,49
amortizacija	2.186,75	0,87	2.186,75	0,87
investicijsko vzdrževanje	13.250,90	5,27	2.000,00	0,79
drugi posredni proizvodni stroški				
3. SPLOŠNI STROŠKI	23.713,65	9,42	6.058,88	9,39
posredni stroški nabave	21.647,06	8,60	6.058,88	2,41
posredni stroški uprave	1.410,47	0,56		0,00
posredni stroški prodaje	656,12	0,26		0,00
posredni stroški obresti				
STROŠKI SKUPAJ:	251.607,19	100,00	64.528,50	100,00

Ob zaprtju odlagališča bodo stroški električne energije ostali nespremenjeni zato ker na odlagališču deluje čistilna naprava za čiščenje izcednih vod, katera bo morala delovati tudi v bodoče (30 let po zaprtju). Na čistilni napravi se čistijo tudi odpadne vode naselja Volče. Prihodki čiščenja odpadnih vod naselja Volče gredo med prihodke odvoza odpadkov.

Prav zaradi delovanja čistilne naprave in z Uredbo o odlaganju odpadkov predpisanem načinu vzdrževanja telesa deponije (košnja, redna kontrola z videokamero ter čiščenje kanalizacije izcednih vod, odvodnjavanje zgornjega ustroja, vzdrževanje ograje in sistema odplinjevanja) in obveznega monitoringa vplivov na okolje (monitoring podzemnih vod,

monitoring izpustov plinov, monitoring izcednih in padavinskih vod) bodo stroški materiala, storitev, dela in investicijskega vzdrževanja ostali v ocenjeni višini kot je prikazano v tabeli. Ker bo odlagališče zaprto se najemnina za odlagališče ne bo obračunavala, občine pa bodo vseeno morale v svojih proračunih poskrbeti za investicijska sredstva potrebna za zapiranje deponije. Med druge neposredne stroške spada tudi renta KS Volče, za katero predvidevamo da se ne bo več plačevala, zato je ta strošek ustrezno nižji. Splošni stroški, kateri se obračunavajo na podlagi proizvodjalnih stroškov se bodo ustrezno zmanjšali, vendar se bodo obračunali na postavki stroškov odvoza drugam, saj se zaradi zaprtja režija podjetja ne bo zmanjšala.

Razlika v obratovalnih stroških delujoče in zaprte deponije znaša 187.079€.

2. Predvidene količine odloženih odpadkov na deponiji Volče v letu 2012 :

Šifra odpadka	Naziv	Količina v t
200203	Drugi odpadki neprimerni za kompostiranje	128
200303	Odpadki pri čiščenju cest	105
200301	Mešani komunalni odpadki	3.800
200306	Odpadki ki nastanejo pri čiščenju komunalnih odpadnih voda	162
170605	Odpadni gradbeni material ki vsebuje azbest	440
SKUPAJ:		4.635

3. Ocenjeni dodatni stroški v primeru podaljšanja obratovanja deponije:

V primeru, da se podaljša okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje deponije v Volčah do konca leta 2015, bodo nastali dodatni stroški z obdelavo in prevozom teh odpadkov na deponijo Stara Gora. Stroški obratovanja deponije v Volčah ostanejo enaki.

Pri ceni obdelave 55,39€/t in obdelavi 3.800t odpadkov letno nastane 210.482 € dodatnih stroškov.

Stroški prevoza na deponijo Stara Gora in ponovnega dovoza znašajo 18€/t, kar znese letno 68.400€.

Ocenjeni dodatni skupni stroški na podlagi količin iz leta 2012 v primeru obdelave na Stari Gori znašajo 278.882€.

Delež posameznih občin znaša:

Občina Tolmin	54,13%	150.958€
Občina Kobarid	21,33%	59.486€
Občina Bovec	24,54%	68.438€

4. Ocenjeni stroški odvoza odpadkov drugam:

Glede na cene katere posamezna komunalna podjetja, katera nimajo lastnih deponij plačujejo prevzemnikom odpadkov za prevzem njihovih odpadkov, lahko ocenimo da bo strošek prevzema vseh odpadkov ki se trenutno odlagajo na deponiji 160€/t. Ocenjen strošek prevzema odpadkov glede na predvidene količine odloženih odpadkov na deponijo v Volčah odpadkov v letu 2012 (4.635t) znaša 741.600€.

Glede na trend širjenja odvoza odpadkov po sistemu od vrat do vrat lahko v letu 2013 pričakujemo nižje količine mešanih komunalnih odpadkov (cca 3.600t). V primeru, da bi se v sklopu zapiralnih del na deponijo še lahko odlagal azbest, pa lahko pri količinah upoštevamo tudi to zmanjšanje. V izračunu teh zmanjšanj ne upoštevamo.

5. Izračun potrebnega pokritja stroškov:

Celoten strošek oddaje odpadkov v predelavo in odlaganje, ki vključuje odvoz, deponiranje in obdelavo odpadkov po količinah katere bodo predvidoma nastale v letu 2012, znaša **741.600€**.

Stroški odvoza, obdelave in odlaganja	+ 741.600€
Stroški režije podjetja	17.655€
Manjši stroški na deponiji Volče	- 187.079€
SKUPAJ:	572.180€

Delež posameznih občin znaša:

Občina Tolmin	54,13%	309.721€
Občina Kobarid	21,33%	122.046€
Občina Bovec	24,54%	140.413€

Glede na predlog Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen komunalnih storitev obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja dvig cen komunalnih storitev vsaj še eno leto skoraj ne bo mogoč.

Predvideni novonastali stroški na področju ravnanja z odpadki so tako visoki, da bi brez spremembe cen zelo resno ogrozili poslovanje Komunale Tolmin. V občinskih proračunih za leto 2013 bo potrebno podobno kot v drugih občinah kjer odpadke odvažajo drugam (Koper, Piran...) zagotoviti sredstva za pokrivanje novonastalih stroškov.

Lep pozdrav!

Direktor:

Berti Rutar univ.dipl.inž.



Priloge:

- Izračun višine finančnega jamstva
- Dopis ministrstva za finance
- Dogovor s Komunalo Nova Gorica
- Dopis Agencije RS za okolje
- Ponudba NKBM
- Uredba o določitvi najvišjih cen komunalnih storitev