



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR IN GRADITEV

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Občina Tolmin

Ulica padlih borcev 2

5220 Tolmin

info@tolmin.si

Številka: 35034-18/2021-2550-9 – 10941-07

Datum: 1. 6. 2023

**Zadeva: Drugo mnenje s področja urejanja prostora na predlog Občinskega
podrobnega prostorskega načrta Stanovanjska zazidava Žabče (ŽB 05)
(ID: 2316)**

Zveza: Elektronska pošta podjetja IB STUDIO d.o.o. z dne 29. 5. 2023

Na podlagi 298. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3) v povezavi s 40., 114. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2) Ministrstvo za naravne vire in prostor izdaja

**DRUGO MNENJE K PREDLOGU ODLOKA O OBČINSKEM PODROBNEM
PROSTORSKEM NAČRTU STANOVANJSKA ZAZIDAVA ŽABČE (ŽB 05)**

Ministrstvo za naravne vire in prostor je na podlagi drugega odstavka 114. člena ZUreP-2 preverilo, kako je bilo pri pripravi predloga Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Stanovanjska zazidava Žabče (ŽB 05) upoštevano prvo mnenje s področja prostora in pri tem ugotovilo, da **le to ni bilo ustrezno upoštevano**.

O b r a z l o ž i t e v:

1. Vloga občine

Podjetje IB studio je na Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prostor in graditev (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), z elektronsko pošto z dne 29. 5. 2023, po pooblastilu župana Občine Tolmin z dne 12. 6. 2020, naslovilo vlogo za pridobitev drugega mnenja na predlog Odloka

o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Stanovanjska zazidava Žabče (ŽB 05) (v nadaljnjem besedilu: OPPN).

K vlogi in pooblastilu je bilo predloženo naslednje gradivo:

- Tekstualni del,
- Grafični del,
- Priloge_smernice mnenja
- Priloge_strokovne podlage
- Priloge_povzeetek za javnost
- Stališča do pripomb in predlogov.

Ministrstvo ugotavlja, da gradivo ni pripravljeno v skladu s standardizirano strukturo digitalnega gradiva, ki ga morajo ponazarjati mape in podmape, ki se navezujejo na posamezne vsebinske sklope OPPN, kot so predpisani z ZUreP-2 ter s Pravilnikom o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik OPPN). Ministrstvo zato občini podaja usmeritev, naj se gradivo pripravi z »drevesno« strukturo, kot je zahtevano s Tehničnimi pravili za pripravo občinskih prostorskih izvedbenih aktov v digitalni obliki (v nadaljnjem besedilu: tehnična pravila) v treh vsebinskih sklopih:

1_tekstualni del

2_graficni del

3_spremljajoce_gradivo.

Predlog prostorskega akta je izdelalo podjetje IB STUDIO, d.o.o., Kampel 114, 6000 Koper, pod št. projekta 53/19, izdelano v aprilu 2023; odgovorna vodja projekta: mag. Manuela Varljen, univ. dipl. inž. arh., ID št. ZAPS 1177 A.

S predlaganim občinskim podrobnim prostorskim načrtom se bo, na sedanjem travniku na zahodnem robu obstoječega gručastega naselja Žabče, uredilo novo stanovanjsko zazidavo.

Območje je velikosti 11.300 m² in obsega parcele številka 138, 142/5, 152, 156/2, 157/4, 157/7, 157/11, 157/12, 157/13, 157/16, 157/19 in dele parcel številka 137/1, 137/2, 141/2, 142/4, 147, 149, 150, 151, vse k.o. Žabče.

2. Pravna podlaga

Postopek priprave OPPN je določen v 118. in 119. členu ZUreP-2. Iz 119. člena izhaja, da se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN. V skladu z določbami 114. člena ZUreP-2 občina pripravi predlog OPPN, ki ga skupaj z okoljskim poročilom javno objavi v prostorskem informacijskem sistemu in o objavi obvesti nosilce urejanja prostora, ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje. Če nosilci urejanja prostora v mnenju ugotovijo, da občina njihovega mnenja na osnutek OPPN ni upoštevala, oziroma da ni upoštevala predpisov iz njihove pristojnosti, morajo svojo ugotovitev utemeljiti in občini podati usmeritve za odpravo nepravilnosti. Državni nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, hkrati z mnenjem iz prejšnjega odstavka podajo tudi mnenje o sprejemljivosti vplivov izvedbe OPN na okolje, če tega niso podali že v mnenju na osnutek OPN.

Ministrstvu je s 40. členom ZUreP-2 dodeljena vloga državnega nosilca urejanja prostora za področje prostora, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje:

- skladnosti z državnimi pravili urejanja prostora iz njegove pristojnosti;
- racionalne rabe prostora;
- določitve omrežja naselij z vlogo in funkcijo naselij;
- območij namenske rabe in razmestitve dejavnosti v prostoru;
- notranjega razvoja, širitve in zaokrožitve naselij ter posamične poselitve,

- ohranjanja prepoznavnih značilnosti naselij in krajine.

Navedene vsebine so vsebovane v splošnih smernicah s področja razvoja poselitve in v veljavnih predpisih s področja urejanja prostora. Do objave splošnih smernic na podlagi ZUreP-2 se smiselno uporabljajo Splošne smernice s področja razvoja poselitve št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013, objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu:

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostorski-red/80f4c0aa89/usmerjanje_poselitve.pdf.

3. Ugotovitve glede upoštevanja prvega mnenja

Ministrstvo je v prvem mnenju št. 35034-18/2021-2550-7 z dne 19. 4. 2022 ugotovilo, da pripravljavec predmetnega prostorskega akta usmeritev iz splošnih smernic in predpisov s področja urejanja prostora ni v celoti ustrezno upošteval. V prvem mnenju so bile ugotovljene naslednje pomanjkljivosti:

- da v gradivu osnutka OPPN niso podane obrazložitve in utemeljitve glede upoštevanja temeljnih pravil iz ZUreP-2 ter pravil iz Uredbe o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: PRS);
- da k osnutku OPPN ni priložen elaborat ekonomike, ki je obvezna strokovna podlaga za pripravo prostorskih aktov;
- da k osnutku OPPN ni priloženo spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta.

Ministrstvo iz predloženega gradiva ugotavlja, da le tega občina ni v celoti ustrezno dopolnila. Gradivu je v tej fazi sicer dodan elaborat ekonomike, ostale priloge, kot so navedene v 52. členu ZUreP-2, pa tudi v tej fazi niso v celoti priložene, kot tudi niso ustrezno strukturirane po posameznih podmapah, ki se morajo nahajati v mapi spremljajoce_gradivo.

Gradivo naj se zato dopolni z zakonsko zahtevanimi vsebinami, le te pa naj se ustrezno poimenuje in strukturira (na primer obrazložitve in utemeljitve prostorskega akta). V prvem mnenju je namreč ministrstvo opozorilo tudi, da je v skladu z 52. členom ZUreP-2, treba priloge k prostorskemu aktu preimenovali v »spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta«, česar občina do faze predloga ni upoštevala. Tudi v 5. členu odloka, je še vedno uporabljen izraz »priloge OPPN.«

Ministrstvo namreč ugotavlja, da v gradivu še vedno ni podanih utemeljitev upoštevanja, že v konkretnih smernicah in kasneje v prvem mnenju, navedenih temeljnih pravil ZUreP-2, kot tudi ne pravil PRS. Do naslednje faze je tako potrebno obrazložiti upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-2 in pravil PRS, sploh tistih, ki so bila izpostavljena skozi celotno fazo postopka.

Glede skladnosti predmetnega OPPN z OPN, je bilo v prvem mnenju ugotovljeno, da je ta skladen z OPN, prav tako je bilo ugotovljeno, da so ustrezno upoštewane določbe Pravilnika OPPN, kar se tiče obveznih sestavin OPPN.

4. Zaključna ugotovitev

Ministrstvo ugotavlja, da pripravljavec predloga OPPN, ugotovitev iz prvega mnenja **ni v celoti ustrezno upošteval**, zato naj se gradivo dopolni do naslednje faze.

Ministrstvo občini predlaga, da upošteva to in druga mnenja nosilcev urejanja prostora ter vsebino predloga OPPN s spremljajočim gradivom ponovno preveri in odpravi tudi morebitne druge pomanjkljivosti.

V skladu s 55. členom ZUreP-2 se prostorski akti in spremljajoče gradivo v analogni obliki hranijo na sedežu pripravljavca, v digitalni obliki pa v prostorskem informacijskem sistemu in na sedežu

pripravljalca. Do začetka uporabe storitev za elektronsko poslovanje na področju prostorskega načrtovanja, t.j. do 1. 1. 2021, ne glede na določbe 54. člena ZUreP-2 odlok vsebuje le tekstualni del prostorskega izvedbenega akta. Prav tako se do navedenega datuma ne uporabljajo določbe drugega odstavka 55. člena ZUreP-2, kjer je določeno, da se v primeru razlik med analogno oziroma digitalno obliko prostorskega akta in spremljajočega gradiva šteje, da je veljavna tista verzija, ki je objavljena v uradnem glasilu.

Pripravila:
Tina Rupnik
višja svetovalka

Lidija BRIN
VODJA SEKTORJA ZA OBČINSKO
PROSTORSKO NAČRTOVANJE IN ZEMLJIŠKE UKREPE

po pooblastilu: Boštjan JEREBIC
vodja Oddelka za občinsko prostorsko načrtovanje

Poslati elektronsko:

- info@tolmin.si;
- info@ibstudio.si