



Številka: 35409-163/2021/10
Datum: 14. 2. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17- GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20), 119. člena v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb), v upravnih zadevah določitev plana, za katerega je treba izvesti postopek celovite presoje njegovih vplivov na okolje, za Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu stanovanjske pozidave Žabče, pripravljavki plana Občini Tolmin, Ulica padlih borcev 2, 5220 Tolmin, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu stanovanjske pozidave Žabče, pripravljavki plana Občini Tolmin, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V postopku priprave in sprejemanja Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu stanovanjske pozidave Žabče, pripravljavki plana Občini Tolmin, ni treba izvesti postopka sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavka plana, Občina Tolmin, Ulica padlih borcev 2, 5220 Tolmin, je Ministrstvu za okolje in prostor, Sektorju za okoljske presoje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) po pooblaščenju IB STUDIO d.o.o, Kampel 114, 6000 Koper (pooblastilo z dne 12. 6. 2020, Občine Tolmin), dne 11. 5. 2021 preko elektronske pošte posredovala vlogo za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu stanovanjske pozidave Žabče (v nadaljnjem besedilu: OPPN Žabče, potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti izvedbe plana na varovana območja. Vloga je bila zadnjič dopolnjena dne 17. 9. 2021 z mnenjem Direkcije Republike Slovenije št. 35020-167/2021-2 z dne 17. 9. 2021.

Vlogi je bilo priloženo gradivo pomembno za odločanje in sicer:

- Izhodišča za pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta stanovanjske pozidave Žabče (izdelal: pooblaščenju IB STUDIO d.o.o, Kampel 114, 6000 Koper, št. projekta: 53/19, Koper, april 2021),
- Sklep o začetku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta Stanovanjska zazidava Žabče (ŽB 05), Uradni list RS, št. 28/2021),
- Pooblastilo Občine Tolmin, Ulica padlih borcev 2, 5220 Tolmin z dne 12. 6. 2020 družbi IB STUDIO, Kampel 114, 6000 Koper za vodenje vseh postopkov v zvezi z izdelavo OPPN Žabče.

Vlogi so bila priložena tudi mnenja nosilcev urejanja prostora in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje in sicer:

- mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-58/2021/3 z dne 9. 4. 2020,
- mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave št. 5-III-318/2-O-21/ACGB z dne 15. 4. 2021,
- mnenje Direkcije Republike Slovenije za vode št. 35020-53/2021-2 z dne 21. 4. 2021 in mnenje Direkcije Republike Slovenije za vode št. 35020-167/2021-2 z dne 17. 9. 2021,
- mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-36/2011-4 z dne 12. 4. 2021, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 354-52/2021-2 (256) z dne 12. 4. 2021,
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 3504-58/2021/6 z dne 4. 5. 2021.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17- GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE 158/20; v nadaljnjem besedilu: ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave in sicer se na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljnjem besedilu: ZON) celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu z določili 119. člena v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17), ministrstvo pristojno za varstvo okolja, v roku 21 dni po prejemu popolne vloge pisno sporoči občini, ali je za občinski podrobni prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je po pregledu vloge ugotovilo:

S prostorskimi prvinami Občinskega prostorskega načrta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 78/2012) (v nadaljevanju OPN) je predmetno območje Občinskega podrobnega prostorskega načrta Stanovanjska zazidava Žabče (v nadaljevanju OPPN) opredeljeno kot območje stavbnih zemljišč, z oznako EUP ŽB 05 in določeno namensko rabo prostora S – območja stanovanj ter EUP SOČA z namensko rabo K – kmetijska zemljišča. Območje predvidenih ureditev se trenutno ureja na podlagi Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Tolmin.

OPPN bo pravna podlaga za pridobitev gradbenih dovoljenj za vzdrževanje, rekonstrukcijo, nadomestitve, odstranitve obstoječih objektov in novo gradnjo objektov, ureditev pripadajočih prometnih in drugih funkcionalnih površin ter komunalno, energetske in elektronske komunikacijske infrastrukture.

Občinski podrobni prostorski načrt Stanovanjska zazidava Žabče je predviden na zahodnem robu gručastega naselja Žabče. Na obravnavanem območju je sedaj travnik. Občina je lastnik večinskega dela nepremičnin, ostale so v lasti zasebnikov. Občinski prostorski načrt Občine Tolmin določa, da je za urejanje ŽB 05 potrebno sprejeti OPPN. Zaradi izgradnje predvidene komunalne infrastrukture in vzdrževanja le te se predvidi nadaljevanje občinske ceste na zahodnem delu območja OPPN ter podaljšanje niza obstoječih stanovanjskih hiš v smeri enote urejanja ŽB 06, z vključevanjem delov zemljišč s parcelnimi števkami 147, 149, 152 in 154, vse k.o. Žabče. Interes lastnikov nepremičnin je, da se območje začne prostorsko urejati.

Razlogi za pripravo in sprejem so:

- določitev celovite prostorske ureditve območja, ki bo zagotavljala dostopnost in opremljenost območja za več lastnikov oz. uporabnikov v območju;

- potreba za vzdrževanje, rekonstrukcijo, nadomestitve, odstranitve obstoječih objektov in za novogradnje objektov,
- zaokrožitev poselitvenega območja

Občinski podrobni prostorski načrt (OPPN) Stanovanjska zazidava Žabče je predviden na sedanjem travniku na zahodnem robu obstoječega gručastega naselja Žabče. Območje OPPN je velikosti okvirno 1 ha in zajema obstoječe stavbe: Žabče 27B, Žabče 27C in Žabče 27C, ostalo so nepozidana stavbna zemljišča, ki se uporabljajo v kmetijske namene (njive, travniki itd.). Območje obsega parcele številka 152, 156/2, 157/4, 157/7, 157/11, 157/12, 157/13, 157/16, 157/19 in dele parcel številka 147, 149, 150, 151, 157/29, vse k.o. Žabče.

Ob zahodnem robu območja je predviden nov krak komunalne infrastrukture. Zaradi edine možnosti dostopa do črpališča in vzdrževanja se predvidi podaljšanje občinske ceste 922374 proti jugu. Prav tako bi cesta pomenila edino možnost dostopa za urejanje zelenih površin zahodno od igrišča, kjer so načrtovane širitve rekreacijskega območja. Posledično se preveri možnost podaljšanja niza obstoječih stanovanjskih hiš v smeri enote urejanja ŽB 06 ter zaokrožitev naselja, z vključevanjem delov zemljišč s parcelnimi številkami 147, 149, 152 in 154, vse k.o. Žabče. Trenutno je večji del območja OPPN trajni travnik, ki je severno in vzhodno omejen s stanovanjsko zazidavo, južno z nogometnim igriščem, zahodno pa se razprostirajo kmetijska zemljišča. Območje OPPN se v fazi izdelave dokumenta lahko spremeni zaradi načrtovanja spremljajočih potrebnih ureditev in posegov, navezav na sosednja območja, prilagoditev obstoječih ureditev, smernic nosilcev urejanja prostora ali drugih upravičenih razlogov.

Izven ureditvenega območja OPPN se lahko posega z izgradnjo manjkajoče komunalne infrastrukture in priključevanjem na komunalno in cestno infrastrukturo. Občina želi urediti območje, oblikovati nove gradbene parcele za namen gradnje stanovanjskih hiš in spremljajočih enostavnih in nezahtevnih objektov. Do novih gradbenih parcel in objektov se mora zgraditi nova interna napajalna cesta, ki se mora navezati na obstoječe prometno omrežje. Ob zahodnem robu območja je predviden nov krak komunalne infrastrukture. Zaradi edine možnosti dostopa do črpališča in vzdrževanja javne komunalne infrastrukture, se predvidi podaljšanje občinske ceste 922374 proti jugu. Prav tako bi cesta pomenila edino možnost dostopa za urejanje zelenih površin zahodno od igrišča, kjer so načrtovane širitve rekreacijskega območja. Posledično se preveri možnost podaljšanja niza obstoječih stanovanjskih hiš v smeri enote urejanja ŽB 06 ter zaokrožitev naselja, z vključevanjem delov zemljišč s parcelnimi številkami 147, 149, 152 in 154, vse k.o. Žabče.

Občina Tolmin se srečuje s problemom odhajanja mladih občine in posledično staranjem prebivalstva. Možnost pridobitve stanovanja je vse bolj tesno povezana z vračanjem mladih po koncu študija v domačo občino. Z novo stanovanjsko zazidavo ter ureditvijo območja s komunalno in cestno infrastrukturo, želi občina omogočiti gradnjo stanovanjskih stavb. Nova ureditev ne bo moteča in bo ohranjala kvalitetne poglede, poleg tega lokacija omogoča kvalitetno zasnovo stanovanjske pozidave in usklajenost z obstoječo kvalitetno pozidavo. Zaradi zmanjšanja kmetijskih zemljišč se ne zmanjšuje kakovost bivalnih razmer in se bistveno ne ruši razmerje med grajenim in zelenimi površinami naselja, saj gre za zaokrožitev predvidenega naselja zaradi načrtovane dostopne ceste.

Območje OPPN se nameni predvsem za bivanje. V stanovanjskih stavbah je poleg bivanja možno opravljati delo na domu brez prekomernih vplivov na stanovanjsko okolje. Dostop na območje nove stanovanjske soseske je z jugovzhodne strani, z obstoječe občinske ceste 922371, ki poteka čez naselje.

Nova cesta poteka čez osrednji del območja urejanja v smeri jugovzhod-sever in deli območje na zahodni in vzhodni del. Na severu se nova cesta priključi na obstoječo občinsko cesto 922373 in tako po novi cesti omogoča tekoč promet. Na novo cesto se v jugovzhodnem delu območja urejanja priključuje nov cestni odsek, ki vodi do nogometnega igrišča. Na omenjeni odsek se navezuje nova slepa ulica, ki poteka v smeri jug-sever in po kateri je urejen dostop do treh parcel ter se nadaljuje kot pešpot in omogoča dostop do obdelovalnih površin v severnem delu območja.

Jugozahodno je ob območju ureditve predvidena komunalna infrastruktura, zaradi česar se podaljša obstoječa občinska cesta 922374. Na tem delu območja teži k zaokrožitvi in predvideva dve novi gradbeni parceli na delu kmetijskih zemljišč. Predvideno naselje bi sestavljale nove gradbene parcele, velikosti od 400 do 700 m², namenjene gradnji individualnih stanovanjskih stavb ter 5 obstoječih z na

ново urejenimi mejami. Obstoječe stanovanjske stavbe, ki se nahajajo na parcelah 1,2, in 3, se ohranijo. Na območju urejanja se tako lahko pridobi cca 10 novih gradbenih parcel, skupno 15. Območje bo konceptualno zasnovano tako, da bodo podani robni pogoji glede umestitve stavb ter tipologija zazidave. Znotraj posameznih sklopov zemljišč je možno raznoliko in fleksibilno strukturiranje stavb in odprtega prostora. V grafični prilogi je prikazana izhodiščna zasnova prostorske ureditve, ki se lahko prilagaja pobudam in potrebam v prostoru.

Ministrstvo po preučitvi vseh dejstev in dokumentacije ugotavlja:

1. Za navedeni plan ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, v nadaljevanju: uredba), saj gradnja stanovanjskih hiš in opreme območja, rekreacijskih površin, na območju velikem 9500 m², ni poseg, za katerega je presoja vplivov na okolje obvezna (priloga 1 uredbe, G.I.3.).

2. Na podlagi 101. člena ZON se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, kadar bi plan lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani in je zanj potrebno izvesti presojo sprejemljivosti vplivov na varovana območja. Ministrstvo je pridobilo mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območne enote Nova Gorica, št. 5-III-318/2-O-21/ACGB z dne 15. 4. 2021, iz katerega izhaja, da območje OPPN Žabče sega v varovano območje in sicer posebno ohranitveno območje Soča z Volarjo (SI3000254). Izhajajoč iz lastnosti varovanega območja ter lastnosti, obsega in vrste s planom predvidenih posegov in ob upoštevanju naravovarstvenih smernic, menimo, da plan ne bo pomembno vplival na varovana območja, zato presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja, ni potrebno izvesti.

3. Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO-1 in Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS št. 9/09), je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta in ugotovilo da:

- iz mnenja Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območne enote Nova Gorica, št. 5-III-318/2-O-21/ACGB z dne 15. 4. 2021 izhaja, da izvedba OPPN Žabče ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, zato ocenjujejo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana ni potrebno izvesti,

- iz mnenja Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in 354-52/2021-2 (256) z dne 12. 4. 2021, ki je bilo posredovano preko mnenja Ministrstva za zdravje 354-36/2011-4 z dne 12. 4. 2021, izhaja, da na podlagi podatkov o značilnostih plana, podatkov o značilnostih vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana ter podatkov o pomenu ranljivosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta, ocenjujejo, da izvedba plana OPPN Žabče, v obliki in obsegu, kot je to navedeno v izhodiščih plana, verjetno ne bo imela pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi, zato s stališča njihove pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje,

- iz mnenja Direkcije Republike Slovenije za vode Direkcije Republike Slovenije za vode št. 35020-167/2021-2 z dne 17. 9. 2021, izhaja, da izvedba OPPN Žabče v Občini Tolmin verjetno ne bo pomembneje vpliva na okolje z vidika upravljanja z vodami in izvedba celovite presoje vplivov plana na vode s stališča DRSV ni potrebna,

- iz mnenja Ministrstva za kulturo št. 35012-58/2021/3 z dne 9. 4. 2020 izhaja, da na območju urejanja ter v območju vplivov novih posegov, ni enot kulturne dediščine, vpisanih v register nepremične kulturne dediščine, zato menijo, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino in izvedba celovite presoje vplivov na kulturno dediščino ni potrebna,

- iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. št. 3504-58/2021/6 z dne 4. 5. 2021 izhaja, da predlagana prostorska ureditev ne posega na območje kmetijskih zemljišč, zato se do predlaganih ureditev ne opredeljujejo,

- glede značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana ne gre za kumulativne in čezmejne vplive.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in dokazov je pristojno ministrstvo ugotovilo, da v skladu z določili 2. in 3. odstavka 40. člena ZVO-1, v postopku priprave **Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu stanovanjske pozidave Žabče**, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, niti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Barbara Žagar, univ. dipl. prav.
Višja svetovalka I

Mag. Vesna Kolar –Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti elektronsko:

- info@ibstudio.si, IB STUDIO d.o.o, Kampel 114, 6000 Koper,
- info@tolmin.si, Občina Tolmin, Ulica padlih borcev 2, 5220 Tolmin.

V vednost:

- gp.mz@gov.si, Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana,
- gp.drsv@gov.si, Direkcija RS za vode, Sektor območja Soče, Cankarjeva 62, 5000 Nova Gorica,
- gp.mk@gov.si, Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, Delfinova ulica 16, 5000 Nova Gorica,
- zrsvn.oeng@zrsvn.si, Zavod za varstvo narave, OE Nova Gorica, Pobreška cesta 20, 2000 Maribor,
- gp.mkgp@gov.si, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana.