

Na podlagi 20. in 22. člena Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 – odl. US in 102/24), 37. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K) Uradni list RS, št. 94/07, 76/08, 79/09) in 21. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/09, 17/11, 106/15) je Občinski svet Občine Tolmin na \_\_\_\_ . seji dne \_\_\_\_ sprejel

## O D L O K

### o spremembi Odloka o določitvi volilnih enot za volitve članov občinskega sveta in župana Občine Tolmin

#### 1. člen

3. člen Odloka o določitvi volilnih enot za volitve članov občinskega sveta in župana Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 57/09 – v nadaljnjem besedilu odlok) se spremeni tako, da se glasi:

» Za volitve članov občinskega sveta se določijo naslednje volilne enote:

zap.št. enote	volilne	KS	naselja	št. članov občinskega sveta, ki se volijo v volilni enoti
Volilna enota št. 1		TOLMIN	- Tolmin - Žabče - Zadlaz Žabče - Čadrg - Zadlaz Čadrg - Tolminske Ravne	7
Volilna enota št. 2		KAMNO - SELCE	- Kamno - Selce	5
		VOLARJE	- Volarje - Selišče	
		DOLJE	- Dolje - Gabrje	
		ZATOLMIN	- Zatolmin	
		POLJUBINJ	- Poljubinj - Prapetno	
		VOLČE	- Volče - Čiginj - Kozaršče - Volčanski Rut - Sela pri Volčah	

Volilna enota št. 3	MOST NA SOČI	- Most na Soči - Modrej - Modrejce - Postaja - Drobočnik - Gorenji Log - Kozmerice - Bača pri Modreju - Grudnica	5
	IDRIJA PRI BAČI	- Idrija pri Bači	
	TOLMINSKI LOM	- Tolminski Lom - Kanalski Lom - Dolgi Laz	
	SLAP OB IDRIJCI	- Slap ob Idrijci - Roče	
	GORENJA TREBUŠA	- Gorenja Trebuša	
Volilna enota št. 4			5
	LJUBINJ	- Ljubinj - Sela nad Podmelcem	
	KNEŽA	- Kneža - Logaršče - Klavže - Podmelec - Loje - Lisec - Temljine - Kneške Ravne	
	PODBRDO	- Podbrdo - Bača pri Podbrdu - Petrovo Brdo - Trtnik - Porezen - Kuk	
	STRŽIŠČE	- Stržišče - Znojile - Kal	
	HUDAJUŽNA – OBLOKE	- Hudajužna - Obloke	

	GRAHOVO OB BAČI	- Grahovo ob Bači - Koritnica	
	RUT - GRANT	- Rut - Grant	
	ŠENTVIŠKA GORA	- Šentviška Gora - Prapetno Brdo - Polje - Daber - Zakraj - Gorski Vrh - Bukovski Vrh	
	PEČINE	- Pečine	
	PONIKVE	- Ponikve	

### 3. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne za prve redne lokalne volitve, razpisane po uveljavitvi tega odloka.

### 4. člen

Do začetka uporabe tega odloka se uporabljajo določbe Odloka o določitvi volilnih enot za volitve članov občinskega sveta in župana Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 57/09).

Številka: 007 – 0017/2024

Datum:

Alen Červ,  
ŽUPAN

## Obrazložitev:

Po zadnjih lokalnih volitvah, ki so potekale v novembru in decembru 2022, se je ob pregledu statističnih podatkov o številu občanov, ki so imeli volilno pravico v posamezni volilni enoti ugotovilo, da prihaja do odstopanj od določbe, da se volilne enote oblikujejo tako, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev, kot to določa 20. člen Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 – odl. US in 102/24 – v nadaljnjem besedilu ZLV). ZLV v 3. odstavku 9. člena določa: »Če šteje občinski svet 12 ali več članov, se člani občinskega sveta volijo po proporcionalnem načelu.« Za Občino Tolmin torej ni dvoma, da se volitve v občinski svet opravijo po proporcionalnem načelu. Glede volitev po proporcionalnem načelu nadalje ZLV v drugem odstavku 22. člena določa: »Volilne enote za proporcionalne volitve se oblikujejo v skladu z 20. členom tega zakona in tako, da se v vsaki volilni enoti voli najmanj pet članov občinskega sveta.«. Na podlagi zgoraj navedenega torej za Občino Tolmin ni dvoma, da se mora v vsaki volilni enoti izvoliti najmanj 5 članov sveta in mora na enega člana sveta biti približno enako število prebivalcev.

Glede na zgoraj navedene določbe ZLV se zastavi predvsem vprašanje kakšna odstopanja od načela, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev so dopustna. Dejstvo je namreč, da je v praksi nemogoče zagotoviti, da je število prebivalcev, na katerega se voli en član občinskega sveta v posamezni volilni enoti povsem enako. Odgovor na to vprašanje je mogoče najti v številnih odločbah Ustavnega sodišča RS, ko je to odločalo o ustreznosti odlokov posameznih občin, iz katerih je mogoče ugotoviti predvsem dve pomembni dve stališči:

- ustavno sodišče se ne ozira na morebitne navedbe o zaokroženosti območji v volilnih enotah, torej katera naselja »spadajo skupaj« in podobno, temveč zasleduje zgolj uresničitev načela enakosti volilne pravice;
- glede na to, da zakon ne določa izrecno, kaj pomeni izraz »en član občinskega sveta se voli na približno enako število prebivalcev«, je pomembno stališče prakse ustavnega sodišča, »da 5-odstotno odstopanje od povprečne velikosti volilne enote še zagotavlja spoštovanje načela enake volilne pravice«.

Poleg tega, da smo v občini Tolmin, kot je navedeno uvodoma že sami ugotovili odstopanje od načela »približno enako število prebivalcev na člana občinskega sveta iz posamezne volilne enote«, nas je na to opozorilo tudi Ministrstvo za javno upravo. Omenjeno ministrstvo sicer dopušča največ 10 % odstopanje od povprečnega števila prebivalcev na člana občinskega sveta. Na podlagi natančnejše analize smo za posamezne volilne enote v občini Tolmin ugotovili naslednje stanje:

VOLILNA ENOTA	ŠT. PREBIVALCEV	ŠT. ČLANOV OS	PREBIVALCEV / ČLANA OS
1. TOLMIN (DEJANSKO KS TOLMIN)	3.459	7	494
2. VASI V OKOLICI TOLMINA	2.740	5	548
3. MOST NA SOČI (DOLINA IDRIJCE)	2.388	5	477
4. BAŠKA GRAPA IN ŠENTVIŠKA PLANOTA	2.251	5	450

Če upoštevamo kot idealno (oziroma povprečno) število prebivalcev na člana sveta v tolminski občini **493**, so odstopanja po posamezni volilni enoti naslednja:

VOLILNA ENOTA	ODSTOPANJE
1. TOLMIN (DEJANSKO KS TOLMIN)	+ 0,20 %
2. VASI V OKOLICI TOLMINA	+11,16 %
3. MOST NA SOČI (DOLINA IDRIJCE)	-3,25 %
4. BAŠKA GRAPA IN ŠENTVIŠKA PLANOTA	- 8,72 %

Iz zgoraj navedenega torej izhaja:

- da je število prebivalcev na število svetnikov v prvi volilni enoti praktično enako idealnemu številu (torej povprečju vseh občanov občine Tolmin na svetnika), zato te volilne enote ni smiselno spreminjati;
- da število prebivalcev na enega člana sveta v drugi volilni enoti bistveno odstopa navzgor, kar napotuje na zaključek, da v tej volilni enoti število prebivalcev celo malenkost raste, kar sicer ne drži, gre le za manjši upad števila prebivalcev v primerjavi z drugimi volilnimi enotami;
- da število prebivalcev na posameznega svetnika v tretji volilni enoti odstopa navzdol, čeprav je še v mejah sprejemljivega;
- da število prebivalcev na svetnika v četrti volilni enoti bistveno odstopa navzdol, kljub temu, da je bil s spremembo odloka v letu 2009 izveden popravek prav v tej volilni enoti.

Nujno je torej sprejeti ustrezno spremembo odloka, s katero se bo ustrezno popravilo razmerje predvsem v drugi in v kolikor je mogoče tudi v četrti volilni enoti. Zlasti v drugi volilni enoti je odstopanje od povprečnega števila navzgor že takšno, da presega odstopanje, ki ga še dopuščata ustavno sodišče in ministrstvo, v četrti volilni enoti pa je odstopanje navzdol sicer nekoliko manjše, pa vendar že na meji sprejemljivega. V nadaljevanju postopka je bilo pripravljenih več možnosti razrešitve te zadeve, ki so bile predstavljene vsem članom občinskega sveta. Ker bi bila v primeru, da bi se odločili za nekatere od predstavljenih možnosti potrebna tudi sprememba statuta občine, ki jo mora občinski svet sprejeti s kvalificirano večino, je župan sklical več posvetov predstavnikov strank in list zastopanih v občinskem svetu. Omenjeni predstavniki so se na posvetih večinsko opredelili za rešitev s »premestitvijo« območja Krajevne skupnosti Ljubinj, ki zajema naselji Ljubinj in Sela nad Podmelcem iz druge v četrti volilno enoto. S tem bi se število prebivalcev, ki spadajo v drugo volilno enoto zmanjšalo, število prebivalcev v četrti volilni enoti pa povečalo. Stanje in odstopanja v drugi in četrti volilni enoti bi bilo v primeru predlagane spremembe naslednje (v prvi in tretji volilni enoti se prej prikazano stanje, ob upoštevanju dejstva, da bi število prebivalcev v teh dveh volilnih enotah ostalo enako, ne bi spremenilo):

VOLILNA ENOTA	ŠT. PREBIVALCEV	ŠT. ČLANOV OS	PREBIVALCEV / ČLANA OS	ODKLON OD IDELNEGA ŠTEVILA
2. VASI V OKOLICI TOLMINA	2.624	5	525	+ 6,49 %
4. BAŠKA GRAPA IN ŠENTVIŠKA PLANOTA	2.367	5	473	- 4,06 %

V drugi volilni enoti bi bilo torej stanje števila prebivalcev na svetnika nekje na robu še sprejemljivega, medtem ko bi bilo stanje v četrti volilni enoti bližje idealnemu stanju. S spremembo volilnih enot, ki se predlaga v sprejem občinskemu svetu je bilo seznanjeno tudi Ministrstvo za javno upravo, ki je soglašalo, da ta sprememba vsaj začasno razrešuje problem spoštovanje načela enake volilne pravice pri volitvah članov občinskega sveta v občini Tolmin.

Odlok v končni določbi določa, da se začne ta sprememba uporabljati ob naslednjih volitvah, torej v letu 2026.

Odlok za proračun oziroma na stroške ob izvedbi volitev ne bo imel nobenih posledic.

Pripravil: Davorin Simčič  
Pravna služba

Alen Červ,  
ŽUPAN